

REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA, RADA I PODUZETNIŠTVA

NACRT

PRIJEDLOG ZAKONA

O IZMJENAMA ZAKONA O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU

S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

Zagreb, ožujak 2011. godine

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 85/10. – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakon o javno-privatnom partnerstvu donesen je 2008. godine („Narodne novine“, br. 129/08).

Zakonom o javno-privatnom partnerstvu u bitnome su uređena slijedeća pitanja:

- priprema, predlaganje, odobravanje i provedba projekata JPP-a,
- prava i obveze javnih i privatnih partnera u provedbi odobrenih projekata JPP-a, te
- ustrojstvo i zadaće Agencije za JPP, kao središnjeg tijela nadležnog za JPP.

Budući da je nakon donošenja Zakona o javno-privatnom partnerstvu donesen novi Zakon o općem upravnom postupku („Narodne novine“, br. 47/09), a člankom 34. stavkom 1. Zakona o javno-privatnom partnerstvu propisano je da se na postupke koje u okviru svojih nadležnosti provodi Agencija za javno-privatno partnerstvo primjenjuju odredbe Zakona o općem upravnom postupku, ako Zakonom o javno-privatnom partnerstvu nije drugačije propisano, valja odgovarajuće, radi nužnog usklađenja, izmijeniti odredbe Zakona o javno-privatnom partnerstvu.

Također, Vlada Republike Hrvatske je 06. listopada 2010. godine donijela Zaključak kojim se središnja tijela državne uprave zadužuju izraditi prijedloge izmjena i dopuna zakona iz upravnih područja u okviru utvrđenog djelokruga, a u koje spada i područje javno-privatnog partnerstva.

Predloženim izmjenama ovoga Zakona izvršilo bi se usklađivanje posebnih postupovnih odredbi s važećim Zakonom o općem upravnom postupku, te bi se ukinule postojeće odredbe upravno-pravne naravi koje su postale suvišne donošenjem novog Zakona o općem upravnom postupku i/ili su u suprotnosti sa njegovom svrhom i temeljnim odredbama. Ostale odredbe Zakona o javno-privatnom partnerstvu koje nisu obuhvaćene predloženim izmjenama Zakona o javno-privatnom partnerstvu, prema mišljenju predlagatelja nisu protivne temeljnim odredbama i svrsi Zakona općem upravnom postupku.

Zakonom o javno-privatnom partnerstvu uređeno je da Agencijom za JPP upravlja Upravno vijeće koje čini predsjednik i četiri člana. Predsjednik Upravnog vijeća je potpredsjednik Vlade nadležan za gospodarstvo, a članovi su ministri nadležni za gospodarstvo, financije, graditeljstvo i pravosuđe. Ovim se Zakonom također predlaže izmjena kojom je predsjednik Upravnog vijeća Agencije potpredsjednik Vlade kojega Vlada za to ovlasti, a s ciljem promicanja projekta javno-privatnog partnerstva iz aspekta različitih sektora.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Provođenje odredaba ovoga Zakona ne zahtijeva osiguranje posebnih sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno članku 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora predlaže se donošenje Zakona o izmjenama Zakona o javno-privatnom partnerstvu po hitnom postupku.

Zakon o izmjenama Zakona o javno-privatnom partnerstvu donosi se iz razloga usklađenja pojedinih odredbi Zakona o javno-privatnom partnerstvu („Narodne novine“ broj: 129/08), sa Zakonom o općem upravnom postupku („Narodne novine“ broj: 47/09), a temeljem Zaključka Vlade Republike Hrvatske od 06. listopada 2010. godine kojim se središnja tijela državne uprave zadužuju izraditi prijedloge izmjena i dopuna zakona iz upravnih područja u okviru utvrđenog djelokruga, radi usklađivanja s odredbama Zakona o općem upravnom postupku. Vlada je navedenim Zaključkom odredila rok za usklađenje u trajanju od 6 mjeseci što je glavni razlog donošenja Zakona o izmjenama Zakona o javno-privatnom partnerstvu po hitnom postupku.

Donošenje Zakona o izmjenama Zakona o javno-privatnom partnerstvu obuhvaćeno je ispunjavanjem mjera koje je Europska komisija naznačila u Privremenom izvješću o Poglavlju 23 – Pravosuđe i temeljna prava, mjerilo 6. – prevencija korupcije, u kojem je naznačeno da Republika Hrvatska mora donijeti sve zakone kojima se provodi usklađivanje sa Zakonom o općem upravnom postupku.

V. TEKST PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU

Prilaže se tekst Prijedloga Zakona o izmjenama Zakona o javno-privatnom partnerstvu

Prijedlog

ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU

Članak 1.

U Zakonu o javno-privatnom partnerstvu (»Narodne novine«, broj 129/08) u članku 11. stavak 6. briše se.

Članak 2.

U članku 12. stavku 1. brojka: »90« zamjenjuje se brojkom: »60«.

Članak 3.

U članku 13. stavak 4. briše se.
Dosadašnji stavci 5. i 6. postaju stavci 4. i 5.

Članak 4.

U članku 28. stavku 2. riječi: »nadležan za gospodarstvo« zamjenjuju se riječima: »kojega Vlada za to ovlasti«.

Članak 5.

U članku 34. stavku 1. iza riječi: »postupku« zarez i riječi: »ako ovim Zakonom nije drugačije propisano« brišu se.
Stavak 2. mijenja se i glasi:
»Protiv rješenja Agencije žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor. «

Članak 6.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u »Narodnim novinama«.

VI. OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovim člankom briše se stavak 6. članka 11. iz razloga što se njime regulira postupak na isti način kao i Zakonom o općem upravnom postupku te nema svrhe propisivati rok koji je već propisan Zakonom o općem upravnom postupku.

Uz članak 2.

Člankom 2. usklađuje se rok za donošenje rješenja o odobrenju provedbe projekta po modelu javno-privatnog partnerstva sa odredbama Zakona o općem upravnom postupku koje se odnose na rokove za donošenje rješenja, na način da se rok skraćuje sa 90 na 60 dana. Obzirom na složenost projekata javno-privatnog partnerstva nije moguće skraćivanje roka na rok kraći od 60 dana. Predloženi rok od 60 dana nije u suprotnosti s temeljnim odredbama i svrsi Zakona o općem upravnom postupku, sukladno članku 3. stavak 1. Zakona o općem upravnom postupku koji propisuje da se pojedina pitanja upravnog postupka mogu zakonom urediti drukčije, ako je to nužno za postupanje u pojedinim upravnim područjima te ako to nije protivno temeljnim odredbama i svrsi Zakona.

Uz članak 3.

Navedenim člankom briše se stavak 4. članka 13. jer se njime regulira postupak na isti način kao i Zakonom o općem upravnom postupku te nema svrhe propisivati rok koji je već propisan Zakonom o općem upravnom postupku.

Uz članak 4.

Predloženom izmjenom predsjednik Upravnog vijeća Agencije za javno-privatno partnerstvo je potpredsjednik Vlade kojega Vlada za to ovlasti.

Uz članak 5.

S obzirom na činjenicu da se Zakon o općem upravnom postupku primjenjuje u postupanju u svim upravnim stvarima i više nema mogućnosti supsidijarne primjene njegovih odredbi, ovim člankom se odredba članka 34. stavka 1. u tom smislu usklađuje s temeljnim odredbama Zakona o općem upravnom postupku.

Zakon o općem upravnom postupku ne poznaje termin konačnosti upravnog akta pa se predloženom izmjenom iz stavka 2. ovoga članka terminološki usklađuje ova odredba s Zakonom o općem upravnom postupku.

Uz članak 6.

Ovaj članak određuje dan stupanja na snagu Zakona, nakon objave u „Narodnim novinama“.

VII. ČLANCI ZAKONA O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU („Narodne novine“, br. 129/08) KOJI SE MIJENJAJU

Članak 11.

- (1) Javno tijelo dužno je Agenciji dostaviti prijedlog projekta i popratnu dokumentaciju propisanu Uredbom iz članka 10. stavka 2. ovoga Zakona, ukoliko taj prijedlog projekta ima obilježja javno-privatnog partnerstva opisanih u članku 2. stavku 1. ovoga Zakona.
- (2) Agencija ocjenjuje sadržaj prijedloga projekta sukladno kriterijima propisanim Uredbom iz članka 10. stavka 2. ovoga Zakona.
- (3) Agencija je od ministarstva nadležnog za financije dužna zatražiti suglasnost o sukladnosti prijedloga projekta s proračunskim projekcijama i planovima te fiskalnim rizicima i ograničenjima propisanim posebnim propisima, kao i o financijskoj i fiskalnoj održivosti prijedloga projekta.
- (4) Agencija je od nadležnog resornog ministarstva dužna zatražiti mišljenje o sukladnosti prijedloga projekta sa sektorskim razvojnim planovima i strategijama, odnosno propisima iz područja njegove nadležnosti.
- (5) Nadležna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dužna su Agenciji na njezin zahtjev dostaviti mišljenje o sukladnosti prijedloga projekta s planovima razvojne politike tih jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.
- (6) Nadležna tijela iz stavka 3., 4. i 5. ovoga članka dužna su traženu suglasnost, odnosno mišljenja dostaviti Agenciji u roku od 30 dana od dana kada im je dostavljen prijedlog projekta sa cjelokupnom popratnom dokumentacijom.

Članak 12.

- (1) U roku koji ne može biti duži od 90 dana od dana zaprimanja prijedloga projekta i cjelokupne popratne dokumentacije, na temelju prethodno zatražene suglasnosti, te mišljenja nadležnih tijela iz članka 11. ovoga Zakona i vlastite ocjene o ispunjenosti svih kriterija sukladno odredbama članka 11. stavka 2. ovoga Zakona, Agencija donosi rješenje o odobrenju provedbe predloženog projekta po nekom od modela JPP-a.
- (2) Prijedlog projekta stječe status projekta JPP-a, isključivo na temelju rješenja Agencije.
- (3) Javno tijelo odluku o provedbi projekta po nekom od modela JPP-a donosi isključivo na temelju rješenja Agencije iz stavka 1. ovoga članka.
- (4) Ukoliko javno tijelo iz stavka 3. ovoga članka u roku od 2 godine od dana zaprimanja rješenja iz stavka 1. ovoga članka ne pokrene postupak odabira privatnog partnera, rješenje Agencije se stavlja izvan snage te se za isti prijedlog projekta mora ponovno pokrenuti postupak sukladno odredbama članka 11. i 12. ovoga Zakona.
- (5) Agencija objavljuje popis odobrenih projekata JPP-a.

Članak 13.

- (1) Javno tijelo koje je donijelo odluku iz članka 12. stavka 3. ovoga Zakona, prije pokretanja postupka odabira privatnog partnera, dužno je Agenciji na ocjenu i odobrenje dostaviti presliku dokumentacije za nadmetanje sa svim priložima.
- (2) U roku koji ne može biti duži od 30 dana od dana primitka cjelokupne dokumentacije iz stavka 1. ovoga članka Agencija donosi rješenje o sukladnosti dokumentacije iz stavka 1. ovoga članka sa odobrenim prijedlogom projekta.
- (3) Prilikom ocjene dokumentacije iz stavka 1. ovoga članka Agencija može od ministarstva nadležnog za financije zatražiti suglasnost, a od nadležnog resornog ministarstva mišljenje o usklađenosti dokumentacije iz stavka 1. ovoga članka s odobrenim prijedlogom projekta.
- (4) Nadležna tijela dužna su traženu suglasnost, odnosno mišljenje iz stavka 3. ovoga članka dostaviti Agenciji u roku od 30 dana od dana zaprimanja cjelokupne dokumentacije iz stavka 1. ovoga članka.
- (5) Javno tijelo postupak odabira privatnog partnera može pokrenuti samo na temelju rješenja Agencije iz stavka 2. ovoga članka.
- (6) Ukoliko se postupak odabira privatnog partnera, pokrenut na temelju rješenja Agencije iz stavka 2. ovoga članka, ponavlja, dokumentacija za nadmetanje iz stavka 1. ovoga članka se mora dostaviti Agenciji na ponovnu ocjenu i odobrenje, sukladno odredbama ovoga članka.

Članak 28.

- (1) Agencijom upravlja Upravno vijeće koje čini predsjednik i četiri člana.
- (2) Predsjednik Upravnog vijeća je potpredsjednik Vlade nadležan za gospodarstvo, a članovi su ministri nadležni za gospodarstvo, financije, graditeljstvo i pravosuđe.
- (3) Predsjednika i članove Upravnog vijeća imenuje i razrješuje Vlada.
- (4) Upravno vijeće donosi godišnji Program rada Agencije kojim se detaljno uređuju aktivnosti i poslovi Agencije za kalendarsku godinu, nadzire izvršenje Programa, odlučuje o financijskom planu, donosi završni račun Agencije te obavlja i druge poslove u skladu sa Statutom Agencije.
- (5) Upravno vijeće odluke donosi na sjednicama većinom glasova svih članova Upravnoga vijeća.
- (6) Detaljan način donošenja odluka i ostala pitanja u vezi s radom Upravnog vijeća uređuju se Statutom Agencije.

Članak 34.

- (1) Na postupke koje u okviru svojih nadležnosti provodi Agencija primjenjuju se odredbe Zakona o općem upravnom postupku, ako ovim Zakonom nije drugačije propisano.
- (2) Akti Agencije su konačni i protiv njih se može pokrenuti upravni spor.